ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: отдел по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрация Гатчинского муниципального района\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации Гатчинского муниципального района «Об утверждении положения о порядке внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина» и утверждении положения о порядке предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

01 декабря 2018 года\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: приведение нормативного правового акта администрации Гатчинского муниципального района, регламентирующего порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина» и порядок предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина», в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и с новыми нормами законодательства Ленинградской области, а также изданием административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта на территории МО «Город Гатчина».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: урегулирование порядка предоставления юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю права на размещение нестационарного торгового объекта на территории МО «Город Гатчина» без проведения процедуры предоставления земельного участка или установления сервитута.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: регламентация порядка получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем права на размещение нестационарного торгового объекта на территории МО «Город Гатчина».

1.7. Степень регулируемого воздействия: низкая.

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Ефанова Элеонора Викторовна\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Должность: главный специалист отдела по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрации Гатчинского муниципального района\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тел. 881371 - 76314 Адрес электронной почты: otdelpotrebrynka@yandex.ru\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: издание действующего нормативного правового акта администрации Гатчинского муниципального района в новой редакции.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

выявление проблемы: издание Приказа Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области Правительства Ленинградской области от 18.08.2016 № 22 «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области», издание административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта на территории МО «Город Гатчина»;

меры принятые ранее: издание постановления администрации МО «Город Гатчина» № 1550 от 14.12.2011 «О порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, объектов общественного питания, бытового обслуживания и объектов досугово-развлекательного назначения, расположенных на земельных участках находящихся в государственной и муниципальной собственности на территории МО «Город Гатчина»;

меры направлены на утверждение положения в новой редакции: отсутствуют;

ресурсы не требуются.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица и индивидуальные предприниматели.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: рост торговли в местах неотведенных для этих целей администрацией Гатчинского муниципального района и размещение торговых объектов с нарушением требований Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина».

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее сосуществование: постановление администрации МО «Город Гатчина» № 1550 от 14.12.2011 «О порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, объектов общественного питания, бытового обслуживания и объектов досугово-развлекательного назначения, расположенных на земельных участках находящихся в государственной и муниципальной собственности на территории МО «Город Гатчина» не отвечает нормам действующего законодательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района: проблема может быть решена только путем издания муниципального правового акта администрации Гатчинского муниципального района.

2.7. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Внесение изменений в Схему и предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта  | бессрочно | квартально |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Приказа Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области Правительства Ленинградской области от 18.08.2016 № 22 «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Ед. измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| Внесение изменений в Схему и предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта | Количество мест размещения нестационарных торговых объектов в Схеме (НТО) | штук | 2017 – 88/ объектов НТО2018 – 95 объектов НТО2019 – 100 объектов НТО |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: в соответствии со Схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением администрации Гатчинского муниципального района.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы4.2.1. на стадии разработки проекта акта4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования | 4.3. Источники данных |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в установленном порядке | 4.2.1. – 14 субъекта4.2.2. – 20 субъектов | торговый реестр Ленинградской области |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта на территории МО «Город Гатчина» без предоставления земельного участка или установления сервитута  | изменяемая | не изменяется | на прежнем уровне | потребность в других ресурсах отсутствует |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)  | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования Гатчинского муниципального района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| Предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта на территории МО «Город Гатчина»  | нет | не требуется |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Гатчинского муниципального района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: расходы отсутствуют.

6.5. Источники данных: приказ комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 18.08.2016 № 22 «О порядке разработки и утверждения схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области».

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность в установленном порядке | Не возникают | Не возникают | Отсутствует  |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не предусмотрены.

7.6.Источники данных: Приказа Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области Правительства Ленинградской области от 18.08.2016 № 22 «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области»

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| отсутствуют | отсутствует | мониторинг | частичный |

8.5. Источники данных: Приказа Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области Правительства Ленинградской области от 18.08.2016 № 22 «О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Ленинградской области»

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие в новой редакции нормативного правового акта | Не принятие в новой редакции нормативного правового акта |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | 2017 – 88 субъектов2018 – 95 субъектов2019 – 100 субъектов | 2017 – 88 субъектов2018 – 95 субъектов2019 – 100 субъектов |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | отсутствуют | отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | отсутствуют | отсутствуют |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Достижение заявленных целей, обеспечение населения города Гатчина объектами нестационарной торговли, снижение несанкционированной нестационарной торговли.  | Увеличение числа несанкционированной торговли, а также числа размещения торговых объектов с нарушением требований Схемы  |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | Высокая степень увеличения числа несанкционированной нестационарной торговли, а также торговли с нарушением требований Схемы |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант № 1. Принятие нормативного правового акта администрации Гатчинского муниципального района, регламентирующего порядок внесения изменений в Схему и порядок предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина», в новой редакции позволит в полной мере администрации Гатчинского муниципального района выполнять полномочия по обеспечению населения города Гатчина объектами торговли, что также приведет к снижению уровня несанкционированной нестационарной торговли.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Утверждение Положения о порядке внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина» и Положения о порядке предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Гатчина» позволит привести утвержденный в 2011 году порядок размещения нестационарных торговых объектов в соответствие с действующим законодательством и в соответствии с регламентом муниципальной услуги.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: до окончания действия срока размещения нестационарного торгового объекта.

10.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и(или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Руководитель регулирующего органа

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (инициалы, фамилия) (подпись) (дата)