ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: отдел по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрация Гатчинского муниципального района\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации Гатчинского муниципального района «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача, переоформление разрешений на право организации розничных рынков и продление срока действия разрешений на право организации розничных рынков» (далее – Услуга)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

1 июля 2017 года\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: организация доступности получения Услуги посредством обращения через Портал государственных услуг Ленинградской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: обеспечение более широкого доступа к получению Услуги.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: правовой акт заменяет административный регламент 2014 года, с расширением возможности получения юридическими лицами Услуги посредством обращения через Портал государственных услуг Ленинградской области (далее – ПГУ ЛО).

1.7. Степень регулируемого воздействия: средняя.

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Ефанова Элеонора Викторовна\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Должность: главный специалист отдела по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка администрации Гатчинского муниципального района\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тел. 881371 - 76314 Адрес электронной почты: otdelpotrebrynka@yandex.ru\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: доступность получения юридическими лицами Услуги без непосредственного обращения в администрацию Гатчинского муниципального района.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: приведение в соответствие с действующим федеральным и областным законами, с целью решения данной проблемы заключен двухсторонней договор с МФЦ о приеме заявлений, выдаче результата предоставления Услуги, а также предоставлении устных консультаций.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: юридические лица, заинтересованные в организации розничных рынков на территории Гатчинского муниципального района.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие возможности обращения с заявлением о предоставлении Услуги посредством ПГУ ЛО.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее сосуществование: отсутствие в регламенте о предоставлении Услуги от 22.12.2014 регламентации действий должностного лица при осуществлении своих обязанностей по рассмотрению заявлений и документов, полученных посредством ПГУ ЛО, и направлению результата Услуги.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района: предоставление муниципальной услуги относится к полномочиям органов местного самоуправления.

2.7. Иная информация о проблеме:

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| (Цель 1) упорядочивание действий должностных лиц при обработке заявлений, поступающих посредством ПГУ ЛО | бессрочно | Каждый квартал предоставление сведений по форме №1-МУ в ГАСУ |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5689D7D866923443E45B940CF9761615A31C89F23A4414A2E9B946111CED449CA649E16FEAE33541UFs5I) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Закон Ленинградской области от 4 мая 2007 г. N 80-оз «Об организации розничных рынков на территории Ленинградской области», Постановление Правительства Ленинградской области от 29 мая 2007 г. № 121 «Об организации розничных рынков на территории Ленинградской области»

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Ед. измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| упорядочивание действий должностных лиц при обработке заявлений, поступающих посредством ПГУ ЛО и выдаче результата Услуги | заявления | штук | 2017 – 1 заявление  2018 – 1 заявление  2019 – 2 заявления |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: количество обращений за год

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: без оценки.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы  4.2.1. на стадии разработки проекта акта  4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования | 4.3. Источники данных |
| Юридические лица, являющиеся правообладателями объектов недвижимости, расположенных в пределах территории на которой предполагается организовать розничный рынок. | 4.2.1. – 1юридическое лицо  4.2.2. – 2 юридических лица | торговый реестр Ленинградской области |
|  |  |  |
|  |  |  |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Гатчинского муниципального района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Предоставление информации посредством ПГУ ЛО | изменяемая | Ответ на запрос, направленный по электронной почте, направляется в виде электронного документа на адрес электронной почты отправителя запроса | Численность сотрудников не меняется | Другие ресурсы не требуются |
| Направление результата предоставления Услуги посредством ПГУ ЛО в форме электронного документа | изменяемая | Отдел при поступлении документов от заявителя посредством ПГУ ЛО по требованию заявителя направляет результат предоставления услуги в форме электронного документа, подписанного ЭП должностного лица, принявшего решение (в этом случае заявитель при подаче запроса на предоставление услуги отмечает в соответствующем поле такую необходимость).  Срок выдачи непосредственно заявителю документов (отправки электронных документов), являющихся результатом предоставления муниципальной услуги, определяется Отделом в пределах срока предоставления муниципальной услуги. | Численность сотрудников не меняется | Другие ресурсы не требуются |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования Гатчинского муниципального района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| Юридические лица, являющиеся правообладателями объектов недвижимости, расположенных в пределах территории на которой предполагается организовать розничный рынок. | Услуга предоставляется на безвозмездной основе | Не требуется |
| Периодические расходы за период \_\_\_\_\_ гг.: |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |
|  |  |  |
|  |  |
|  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_ гг.: | | Не требуется |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_ гг.: | | Не требуется |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | Не требуется |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Гатчинского муниципального района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: расходы отсутствуют.

6.5. Источники данных: Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5689D7D866923443E45B940CF9761615A31C89F23A4414A2E9B946111CED449CA649E16FEAE33541UFs5I) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», Закон Ленинградской области от 4 мая 2007 г. N 80-оз «Об организации розничных рынков на территории Ленинградской области», Постановление Правительства Ленинградской области от 29 мая 2007 г. № 121 «Об организации розничных рынков на территории Ленинградской области»

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| Юридические лица, являющиеся правообладателями объектов недвижимости, расположенных в пределах территории на которой предполагается организовать розничный рынок. | Для подачи заявления через ПГУ ЛО заявитель должен выполнить следующие действия:  пройти идентификацию и аутентификацию в ЕСИА;  в личном кабинете на ПГУ ЛО заполнить в электронном виде заявление на оказание услуги;  в случае, если заявитель выбрал способ оказания услуги с личной явкой на прием в Отдел – приложить к заявлению электронные документы;  в случае, если заявитель выбрал способ оказания услуги без личной явки на прием в Отдел:  - приложить к заявлению электронные документы, заверенные ЭП;  - приложить к заявлению электронный документ, заверенный ЭП нотариуса (в случае, если требуется представление документов, заверенных нотариально);  - заверить заявление ЭП, если иное не установлено действующим законодательством. | К расходам относится:  прохождение идентификации и аутентификации в ЕСИА;  приобретение электронной цифровой подписи.  Доходы:  Использование ПГУ ЛО. | 3 000 рублей на приобретение электронной подписи |
|  |  |  |  |
|  |  |  |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: издержки - прохождение процедуры идентификации и аутентификации на портале государственных услуг в ЕСИА, сканирование необходимых документов, подключение к сети интернет.

7.6.Источники данных: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| Риски, связанные с аутентификацией (подтверждением подлинности) пользователя. | низкая | Обращение в Удостоверяющий центр для проверки электронных ключей | отсутствует |
|  |  |  |  |

8.5. Источники данных: Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5689D7D866923443E45B940CF9761615A31C89F23A4414A2E9B946111CED449CA649E16FEAE33541UFs5I) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант N |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Регламентация действий должностных лиц администрации при работе с документами, полученными посредством ПГУ ЛО, и обязанностей заявителя при подачи заявления через ПГУ ЛО. | Создание совета администрации Гатчинского муниципального района по решению вопросов организации рынков на территории Гатчинского района. | отсутствует |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | 3 юридических лица | 3 юридических лица | отсутствует |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы: идентификация и аутентификация в ЕСИА;  приобретение электронной цифровой подписи стоимостью примерно 3 000р. | Расходы: для получения Услуги необходимо непосредственное обращение (либо обращение нотариального представителя) в администрацию или МФЦ, либо направление заявления и документов посредством почтовой связи. | отсутствует |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Гатчинского муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | отсутствует | отсутствует | отсутствует |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Регламентация действий должностных лиц администрации при выполнении обязанностей по предоставлению Услуги посредством ПГУ ЛО сократит сроки предоставления Услуги . Регистрация в ЕСИА и приобретение электронной подписи предоставят широкий доступ юридического лица к сведениям государственных и муниципальных услуг РФ, в том числе получения данной Услуги. | Предоставление Услуги посредством созыва Совета не позволит сократить сроки рассмотрения заявлений и предоставленных документов, а также не обеспечит непосредственное взаимодействие администрации и заявителя. | отсутствует |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют |  | отсутствует |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант № 1. Приведение действующего муниципального регламента по предоставлению Услуги в соответствие с требованием федерального и областного законодательства, обеспечение возможности обращения юридических лиц посредством использования ПГУ ЛО.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: регламентация действия должностных лиц администрации при обработке заявлений и документов, направленных заявителем посредством ПГУ ЛО.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

а) срок переходного периода: \_\_\_\_\_ дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: \_\_\_\_\_ дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: до 30 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и(или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Руководитель регулирующего органа

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(инициалы, фамилия) (подпись) (дата)