# 4. еханизмы реализации Стратегии

Основной целью формирования комплексной системы механизмов реализации стратегии является обеспечение условий эффективного использования ресурсов, обеспечивающих стратегическое управление развитием территории в условиях неопределенности (и нестабильности) будущей конъюнктуры внешней среды и возможностей, которые могут потерять свои преимущества в будущем в связи с изменениями потребностей населения и экономики.

Использование механизмов реализации Стратегии подразумевает не только действия органов местного самоуправления, но и привлечение других заинтересованных организаций и объединений к реализации Стратегии: крупные и средние предприятия и организации (бизнес), некоммерческие организации различного типа, муниципальные предприятия, субъекты естественных монополий, институты участия населения в реализации местного самоуправления и другие.

Механизмы реализации Стратегии:

* Финансовые механизмы;
* Механизмы регулирования градостроительной деятельности;
* Программно-целевые механизмы;
* Механизмы управления муниципальным сектором экономики;
* Механизмы информационной поддержки;
* Организационно-правовые механизмы;
* Механизмы методического обеспечения.

Вопросы информатизации, бюджетной и градостроительной политики, эффективности управления муниципальным имуществом и другие отнесены к механизмам реализации Стратегии в связи с тем, что развитие данных сфер является важнейшей составляющей реализации всех приоритетных направлений развития.

## Финансовые механизмы

Финансовые механизмы включают реализацию бюджетной политики, привлечение внешних источников финансирования (в том числе участие в региональных и федеральных целевых программах, привлечение частных инвесторов, реализация форм муниципально-частного партнерства). Реализация финансовых механизмов включают следующие направления:

* Повышение эффективности бюджетных расходов (финансирование и планирование муниципальных программ с привязкой к конечным результатам, прежде всего ориентированным на обеспечение решения поставленных задач социально-экономического развития);
* Реализация внутреннего контроля уполномоченного органа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей муниципальных программ;
* Повышение эффективности собственной доходной части бюджета, в том числе разработка нормативно-правового акта Гатчинского муниципального района, позволяющего осуществлять контроль за деятельностью плательщиков (платы за негативное воздействие на окружающую среду) в пределах полномочий;
* Участие в региональных и федеральных целевых программах, Федеральной адресной инвестиционной программе и использование других инструментов целевого финансирования из средств регионального и федерального бюджетов;
* Привлечение частных инвестиций к решению стратегических задач и повышение их роли в обеспечении экономического роста, разработка механизмов поиска внешнего инвестора;
* Реализация новых форм привлечения источников финансирования: муниципально-частное партнерство, концессия.

## Механизмы регулирования градостроительной деятельности

Градостроительная политика как один из ключевых механизмов реализации Стратегии должна быть основана на использовании современных принципов развития территории для обеспечения координации всех государственных и муниципальных программ, реализуемых в области капитального строительства объектов на территории Гатчинского муниципального района, определяя приоритеты градостроительного развития на перспективу. Основными направлениями градостроительной политики являются:

* Актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования Гатчинского муниципального района, обеспечивающих реализацию стратегических целей и задач;
* Обеспечение разработки градостроительной документации для комплексного развития и благоустройства территорий, формирования высокого качества среды проживания в городских и сельских населенных пунктах, развития и реорганизации территорий, ликвидации диспропорций градостроительного развития.

## Программно-целевые механизмы

Программно-целевые механизмы реализации Стратегии основаны на внедрении новых подходов к разработке и реализации муниципальных программ, обеспечивающих взаимообусловленность стратегического и оперативного планирования, а не только текущие вопросы функционирования муниципального образования. Программные мероприятия должны быть направлены на достижение результатов в перспективе долгосрочного развития. Внедрение программно-целевых механизмов в практику муниципального управления как инструмента реализации Стратегии развития позволяет обеспечить системность и скоординированность деятельности органов власти по достижению стратегических целей и задач, концентрацию ресурсов и усилий на наиболее приоритетных направлениях развития, интеграцию и целевую направленность мероприятий по решению конкретных проблем и задач социально-экономического развития муниципального района и городских и сельских поселений в его составе. Реализация программно-целевых механизмов включают следующие направления:

* Разработка и реализация плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
* Разработка и реализация
* Разработка и реализация муниципальных программ. При подготовке муниципальных программ включение целевых индикаторов Стратегии социально-экономического развития;
* Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке;
* Разработка отраслевых стратегических направлений развития по приоритетным направлениям развития;
* Разработка долгосрочных планов развития муниципальных учреждений.

## Механизмы управления муниципальным сектором экономики

Развитие муниципального сектора экономики включает вопросы повышения эффективности функционирования муниципальных предприятий и организаций, обеспечивающих бесперебойное и гарантированное по объему и минимальным стандартам качества исполнение отдельных важнейших видов муниципальных услуг, а также вопросы использования имущества органов местного самоуправления, муниципальных земель и других природных ресурсов, находящихся в муниципальной собственности. Реализация механизмов управления муниципальным сектором экономики включает следующие направления:

* Повышение эффективности использования муниципального имущества: вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости, осуществление постоянного контроля за своевременным и полным поступлением арендных и других платежей от использования муниципального имущества и земельных участков;
* Повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий и бюджетных учреждений, обеспечение административного и финансового контроля за экономической деятельностью муниципальных предприятий;
* Подготовка земельных участков для реализации жилищной политики, а также приоритетных инвестиционных проектов, ведение реестра свободных земельных участков;
* Оптимизация претензионной работы по собираемости платежей за пользование муниципальным имуществом;
* Оптимизация работы по оформлению выморочного имущества;
* Развитие муниципальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

## Механизмы информационной поддержки

В современных условиях постиндустриального развития вопросы развития информационно-коммуникационной инфраструктуры являются одним из ключевых направлений повышения эффективности системы муниципального управления, повышение доступности и качества муниципальных услуг для населения и бизнеса, а также открытости деятельности органов местного самоуправления на основе использования информационных технологий, обеспечивая качественную основу роста экономики в целом, а также повышения качества и уровня жизни населения (в том числе за счет широкомасштабного использования информационных технологий в социальной сфере, в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также в повседневной жизни). Данный механизм реализации стратегических направлений развития включает в себя следующие направления:

* Внедрение современных информационных технологий в систему управления;
* Развитие технологий реализации муниципальных услуг в электронной форме для повышения эффективности функционирования местного самоуправления, а также повышения оперативности и качества предоставления муниципальных услуг;
* Повышение доступности и качества сферы услуг населению за счет внедрения современных информационных технологий, в том числе:
	+ услуг образования;
	+ медицинских услуг;
	+ обеспечение эффективного решения задач социальной защиты населения;
	+ доступности услуг в сфере культуры;
	+ развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение качества услуг на основе создания единой системы управления жилищно-коммунальным комплексом с использованием информационных технологий;
	+ содействие развитию транспортной инфраструктуры за счет создания и внедрения интеллектуальных транспортных систем, системы управления развитием дорожного хозяйства и других систем;
	+ создание и развитие систем обеспечения охраны правопорядка, общественной безопасности, защиты населения и объектов инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций для повышения уровня безопасности жизнедеятельности;
	+ содействие развитию бизнеса за счет стимулирования использования технологий электронной коммерции предприятиями и организациями;
	+ содействие решению экологических проблем и поддержка управления природными ресурсами на базе развития профильных информационных систем и кадастров;
	+ создание условий для развития информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей предоставление муниципальных услуг гражданам и хозяйствующим субъектам вне зависимости от места их проживания и места регистрации;
* Развитие системы информационного обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД);
* Создание информационных баз по различным блокам, обеспечивающих реализацию развития стратегических приоритетных направлений;
* Брендирование территории, в том числе отдельных продуктов производителей, туристского продукта;
* Организация культурно-массовых мероприятий, направленных на популяризацию продукции производителей Гатчинского муниципального района;
* Формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Гатчинского муниципального района, в том числе путем создания и развития Интернет-ресурсов, участия в различных мероприятиях (выставках, ярмарках) различного уровня: региональных, международных;
* Организация рабочих контактов и информационного взаимодействия с внешними партнерами в стратегических интересах муниципального образования.

## Организационно-правовые механизмы

Правовое обеспечение предполагает создание законодательной базы, направленной на повышение эффективности реализации приоритетных направлений стратегического развития, в том числе в следующих областях: развитие системы стратегического управления, развитие организационного обеспечения, создание и функционирование институтов развития, поддержка инновационной и инвестиционной деятельности, регулирование земельных отношений, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, создание новой образовательной и предпринимательской среды, развитие социальной сферы, включая делегированные государственные полномочия. Реализация организационно-правовых механизмов включают следующие направления:

* Создание муниципальной правовой базы, направленной на формирование института стратегического управления, в том числе развитие правовой базы по направлениям: предпринимательская деятельность, инвестиционная деятельность, градостроительная деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения, муниципально-частное партнерство (законодательство о концессиях, о предоставлении бюджетных гарантий по некоммерческим рискам и т.д.), участие населения в местном самоуправлении и другие вопросы;
* Организация эффективной системы и повышения качества решения вопросов местного значения в муниципальных образованиях и разграничения полномочий между уровнями местного самоуправления;
* Разработка механизмов конструктивного взаимодействия подразделений администрации по вопросам стратегического развития;
* Создание стандартов качества в рамках реализации приоритетных направлений (стандарты предоставления услуг);
* Внедрение профессионального стандарта муниципальных служащих и работников бюджетной сферы;
* Внедрение системы мотивации участников стратегического планирования, направленной на реализацию стратегии, формирование стратегического видения у руководящего состава структурных подразделений администрации Гатчинского муниципального района, органов местного самоуправления городских и сельских поселений;
* Оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг;
* Формирование реестра приоритетных инвестиционных площадок;
* Согласование основных направлений экономической и инвестиционной политики между органами местного самоуправления и субъектами экономической деятельности, в том числе выявление и решение ключевых проблем стратегического развития;
* Разработка механизмов эффективного взаимодействия и партнерства с бизнесом и активными группами местного сообщества.

## Механизмы методического обеспечения

Методическое обеспечение способствует формализации и регламентации процесса стратегического планирования, представлено совокупностью организационно-управленческих документов, устанавливающих правила, требования к применению методов, моделей, методик, используемых при разработке стратегических планов, регламентирующих его как процесс и утверждаемых в установленном порядке. Реализация механизмов методического обеспечения включают следующие направления:

* Разработка рекомендаций для органов местного самоуправления городских и сельских поселений по разработке документов стратегического планирования местного значения поселений;
* Составление ежегодных рейтингов городских и сельских поселений по результатам оценки достигнутых целевых индикаторов.