# Сравнительный анализ и выбор стратегических альтернатив социально-экономического развития Гатчинского муниципального района

Традиционно в основе стратегии делается анализ возможных сценариев развития на основе перспективных вариантов темпов социально-экономического развития. В сложившихся условиях для Гатчинского муниципального района данный выбор с использованием традиционных подходов к прогнозированию социально-экономического развития не актуален в связи со следующими условиями:

* Анализ реализации «Концепции-2020» показал, что независимо от кризисных явлений в экономике, ряд показателей социально-экономического развития Гатчинского муниципального района демонстрирует устойчивые опережающие темпы. С учетом того, что социально-экономический комплекс Гатчинского муниципального района развивается более интенсивными темпами, чем в среднем по Ленинградской области, основные усилия администрации должны быть направлены на преодоление отставания тех показателей, которые в настоящее время уже могут стать ограничивающими факторами для повышения уровня жизни населения, в том числе качество услуг социальной сферы, развитие инженерной инфраструктуры, стимулирование роста мест приложения труда в сельской местности и др.
* Формирование зоны опережающего развития в границах Санкт-Петербургской агломерации и развитие МО «Город Гатчина» в качестве полюса роста экономики Ленинградской области, заложенные в документах стратегического планирования федерального и регионального уровней.

Таким образом, для Гатчинского муниципального района базовый вариант социально-экономического развития Ленинградской области позволяет реализовать широкий набор приоритетных направлений стратегического развития с ориентацией на более высокие темпы развития. В основе рассматриваемых **сценариев социально-экономического развития Гатчинского муниципального района** **используется подход формирования основных принципов социально-экономической политики**.

Для формирования эффективной системы управления стратегическим развитием на уровне органов местного самоуправления необходимо определение единого для всех участников стратегического планирования подхода к реализации поставленных задач социально-экономического развития Гатчинского муниципального района. Выбор такого подхода в определении сценариев развития основан на том, что стратегическое планирование на уровне местного самоуправления реализуется наиболее приближенно к территории и к населению, что диктует свои условия выстраивания политики стратегического планирования и развития. В условиях нестабильного развития мировой экономики выбор единых подходов стратегического управления позволит снизить риски получения незавершенных проектов и повысить эффективность реализации стратегических направлений развития.

Критериями для определения базового сценария для разработки стратегии должна стать оценка такого варианта, который позволит в сложившихся условиях при оптимальных вложениях в социально-экономическое развитие территории достичь максимальных результатов в реализации целей и задач социально-экономического развития с учетом возможных вариантов сочетания ключевых действующих сил.

**Сценарный подход** объединяет совокупность методов, направленных на построение не одного прогноза будущего состояния социально-экономического развития и предпринимательской среды, а целого ряда альтернативных гипотетических картин развития ключевых факторов. В контексте стратегического планирования под сценарием понимают прогноз состояния будущей внешней и внутренней среды при определенной комбинации наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Кроме того, при выборе основного сценария стратегического развития учтены результаты анкетирования и демографический прогноз численности населения на долгосрочный период.

## Демографический прогноз

В связи с тем, что экономическое прогнозирование является сложным комплексным процессом и на уровне муниципального района, с учетом анализа реализации «Концепции-2020» и муниципальных программ, отражает наличие отклонений от целевых значений даже на период прогнозирования до 3 лет, а также с учетом того, что Гатчинский муниципальный район в последние десятилетия демонстрирует прорывные темпы социально-экономического развития по отдельным показателям по отношению к Ленинградской области, что обусловлено стимулирующим эффектом близости крупного мегаполиса – Санкт-Петербурга, при стратегическом планировании на долгосрочный период используется новый подход к прогнозированию. Для оценки перспективы сложившихся темпов развития **в качестве базового ориентира выполнен комплексный демографический прогноз численности постоянного населения** с использованием классического метода «передвижки возрастов». Определение возможной численности населения является основным ориентиром для планирования развития приоритетных направлений, в том числе:

* обеспечение нормативного уровня социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объемов развития жилищного строительства;
* планирование экономического развития как источника мест приложения труда (в связи с высокой мобильностью населения можно также рассчитывать на привлечение трудовых ресурсов из соседних муниципальных образований) и как основы обеспечения доходной части местного бюджета.

**Выбор в качестве ключевого ориентира социально-экономического развития на долгосрочный период демографического прогноза основано на приоритетах стратегического развития, в центре которых – человек и развитие человеческого капитала.**

Перспективная численность населения определяется с учетом таких факторов, как сложившийся уровень рождаемости и смертности, величина миграционного сальдо и ожидаемые тренды изменения динамики этих параметров. Кроме демографических тенденций последнего времени, учитывается также совокупность факторов, оказывающих влияние на уровень перспективного социально-экономического развития территории.

Для Гатчинского муниципального района произведено **формирование прогноза демографической ситуации в трех вариантах, сопоставимых с официальным прогнозом Росстата[[1]](#footnote-2) для Ленинградской области** с учетом сложившихся в муниципальном районе отличий в уровнях рождаемости и смертности. Тренды изменения рождаемости и смертности приняты подобными аналогичным трендам в прогнозе Росстата для области в целом, однако учтены сложившиеся в муниципальном районе отличия в уровнях рождаемости и смертности. В перспективе общий уровень рождаемости неизбежно должен понизиться по причине вступления в основные детородные возраста относительно малочисленного поколения женщин. Прогноз по показателю смертности населения более диверсифицирован. Снижение уровня смертности является наиболее эффективным способом сокращения естественной убыли населения, ведет к росту показателя продолжительности жизни, одновременно способствует росту в возрастной структуре населения доли лиц в возрасте старше трудоспособного. Сальдо миграции в целом по муниципальному району во всех трех вариантах полагается положительным, в среднем и высоком варианте прогноза оно будет перекрывать естественную убыль населения и обеспечивать рост его численности. В низком варианте демографического прогноза величины миграционного сальдо будет недостаточно для поддержания существующей численности населения.

Низкий (пессимистичный) вариант со стабилизацией численности населения (245,5 тыс. чел. постоянного населения на 1 января 2031 г.) сформирован при следующих средних значениях относительных коэффициентов естественного движения населения. За расчетный срок в среднем за год в расчете на 1000 населения рождаемость сократится и составит 6,8 человек, смертность – увеличится до 15,7 человек (результат общего постарения возрастной структуры населения без существенных улучшений в областях здравоохранения и распространения здорового образа жизни), естественная убыль населения –8,8 человек. Реализация варианта возможна при условии существенного сокращения миграционного сальдо в ближайшие годы.

Средний вариант (268,1 тыс. чел. постоянного населения) предполагает меньшую естественную убыль населения и активную миграцию. За расчетный срок в среднем за год в расчете на 1000 населения рождаемость составит 7,1 человек, смертность – 14,8 человек, естественная убыль населения –7,7 человек. Реализация варианта возможна при условии скорейшего прекращения снижения миграционного сальдо.

Высокий (оптимистичный) вариант (287,0 тыс. чел. постоянного населения) предполагает осуществление наиболее благоприятных тенденций в естественном движении населения (высокая рождаемость – 7,4 в расчете на 1000 жителей, низкая смертность – 13,4 и минимальная естественная убыль –6,0 на 1000 жителей). Необходимым условием реализации является значительное положительное миграционное сальдо: в среднем оно должно быть на уровне не ниже 2013 года.

В качестве базового прогноза для Стратегии социально-экономического развития выбран высокий вариант прогноза. В Приложении 1 приведена прогнозная оценка структуры населения Гатчинского муниципального района и МО «Город Гатчина» в разрезе возрастной структуры на период до 01.01.2036.

Таблица 36.

Прогноз численности постоянного населения на период до 2030 года и с перспективой до 2035 года (высокий прогноз), тыс. человек

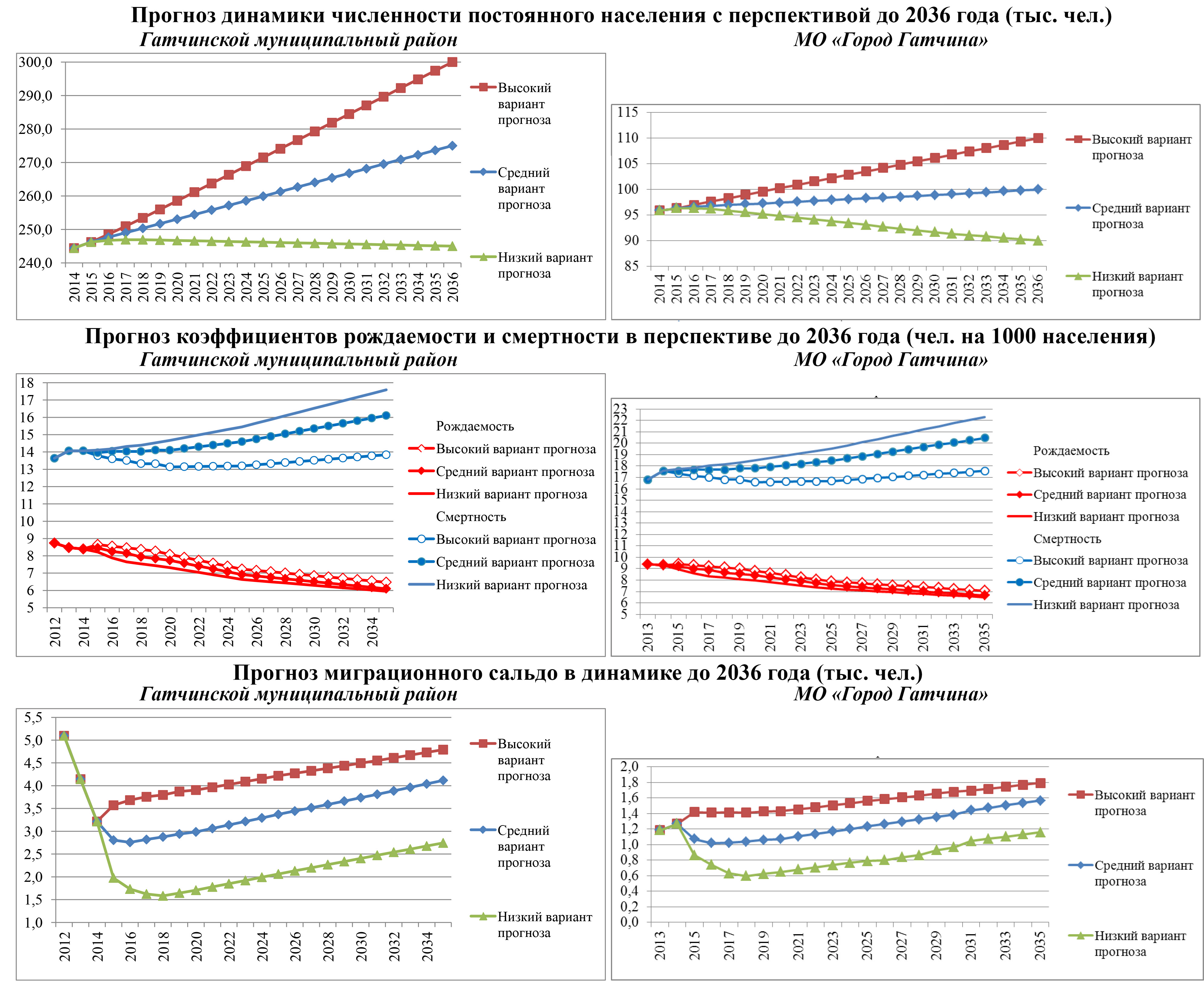
|  | 1.01.2016 | 1.01.2021 | 1.01.2031 | 1.01.2036 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Общая численность постоянного населения, тыс.чел. | | | |
| **Гатчинский муниципальный район** | **248,5** | **261,1** | **287,0** | **300,0** |
| в том числе сельское население | 97,6 | 105,4 | 121,8 | 130,0 |
| в том числе городское население | 150,9 | 155,7 | 165,2 | 170,0 |
| **МО «Город Гатчина»** | **97,0** | **100,3** | **106,8** | **110,0** |
|  | Возрастная структура постоянного населения, тыс.чел. | | | |
| **Гатчинский муниципальный район** |  |  |  |  |
| моложе трудоспособного | 34,6 | 37,9 | 38,8 | 38,4 |
| трудоспособном | 153,5 | 153,0 | 164,9 | 170,7 |
| старше трудоспособного | 75,8 | 83,8 | 97,6 | 107,5 |
| **В том числе МО «Город Гатчина»** |  |  |  |  |
| моложе трудоспособного | 13,5 | 14,7 | 15,0 | 14,5 |
| трудоспособном | 61,5 | 61,6 | 66,3 | 69,2 |
| старше трудоспособного | 29,6 | 30,9 | 32,7 | 34,5 |

Использование в демографическом прогнозе метода «передвижки возрастов» в совокупности с учетом сложившейся возрастной структуры миграции позволяет привести подробный прогноз возрастной структуры населения. В качестве исходных данных использовалась возрастная структура населения на 1 января 2014 г. и средняя по области возрастная структура смертности по пятилетним возрастным когортам (за последний имеющийся в статистических публикациях 2013 г.). В распределении населения на городское и сельское предполагается дальнейшее развитие субурбанизации и некоторое перераспределение миграционных потоков в пользу сельской местности. В результате к концу расчетного срока доля городского населения во всем населении района сократится до 56-57 % против 60,9 % на начало 2015 года.

Необходимо также учитывать основные факторы, которые могут оказывать влияние на отклонение от демографического прогноза численности постоянного населения:

* реализация проектов по строительству элитного жилья для жителей Санкт-Петербурга, работающих на территории соседнего субъекта РФ, но предпочитающих жить в экологически чистой местности;
* динамика жилищного строительства стимулирует спрос на более дешевое жилье, чем в Санкт-Петербурге;
* включение садоводств и дачных объединений в границы населенных пунктов;
* изменения в динамике и распределении миграции в зависимости от других внешних факторов.

Данные факторы также могут стать одним из механизмов влияния на демографический потенциал Гатчинского муниципального района.



## Сценарии стратегического развития Ленинградской области и Санкт-Петербурга

В качестве целевого для Ленинградской области в **Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года** выбран **реалистичный инновационный сценарий**, что обусловлено, в первую очередь, широким набором возможностей, которые открываются перед регионом в случае его реализации. Ставка на инновационное развитие, вложение в человеческий капитал и формирование предпосылок для роста высокотехнологичных секторов являются стратегическими приоритетами Российской Федерации и Северо-Западного федерального округа.

Перспективное **развитие социально-экономического комплекса Гатчинского муниципального района будет происходить в зоне взаимодействия** между вариантом со средними темпами социально-экономического развития Ленинградской области и высокими темпами социально-экономического развития Санкт-Петербурга, что позволяет выбрать вариант реализации базового сценария Инновационного развития в условиях интенсификации агломерационных процессов, заявленных приоритетными в Стратегиях двух регионов: Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Как отмечено в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года у всей территории Ленинградской области в настоящее время объективно отсутствуют возможности для реализации прорывного сценария «Форсированный инновационный сценарий». Но у Гатчинского муниципального района, в связи с расположением его территории в зоне активного формирования агломерационных связей с Санкт-Петербургом, такая возможность есть, что подтверждается приоритетами федеральной и межрегиональной политики. Располагаясь в составе агломерации, Гатчинский муниципальный район попадает в зону опережающего экономического развития, определенную Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года. Таким образом, **Гатчинский муниципальный район в перспективе станет полюсом роста инновационной экономики Ленинградской области** и тем самым получает возможность использовать для своего социально-экономического развития агломерационный эффект, то есть получение выгод от реализации Стратегии Санкт‑Петербурга, реализующего сценарий прорывного развития.

Таблица 37.

Сравнительная характеристика базовых сценариев стратегического развития

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Базовый сценарий социально-экономического развития Ленинградской области | Варианты сценариев на основе различных принципов социально-экономической политики для ГМР и МО «Город Гатчина» | Базовый сценарий социально-экономического развития Санкт-Петербурга |
| **Реалистичный инновационный сценарий** (средний уровень темпов социально-экономического развития) –   * инвестирование в технологическое развитие и инновационную экономику, создание пилотных зон развития Ленинградской области, в том числе г. Гатчина и Сосновый Бор; * внедрение новых форматов и современных сервисов в секторах транспорта и логистики, потребительского рынка и сферы услуг; * дифференциация и приоритизация проектов развития для различных территорий (поддержка инфраструктурных проектов для удаленных территорий, внедрение новых механизмов по стимулированию предпринимательской активности и проч.); * формирование агломеративных образований по границам области и Санкт-Петербурга; * повышение связанности территорий и реализация обширной инфраструктурной программы (обновление коммунальных систем, дорожной сети, развитие хордовых дорог и др.). | СЦЕНАРИЙ 1. Ориентация на поддержку региональных и федеральных приоритетов экономического развития (приоритет: научно-образовательный комплекс г.Гатчина, политика **выравнивания уровня жизни в сельской местности** с развитием традиционных отраслей промышленности и сельского хозяйства, туристско-рекреационного комплекса) | В качестве основного сценария долгосрочного развития Санкт-Петербурга принят **инновационный сценарий** (высокий уровень темпов социально-экономического развития) –  Помимо повышения эффективности использования основных ресурсов успешная реализация Стратегии (по инновационному сценарию) возможна на основе:   * улучшения параметров человеческого капитала; * повышения роли экономики знаний; * улучшения инвестиционного климата; * перехода к сбалансированному пространственно-территориальному развитию; * реализации новых подходов к государственному управлению развитием города. |
| СЦЕНАРИЙ 2. Формирование местных точек экономического роста в условиях инновационного сценария развития экономики (стимулирование развития инновационной экономики на всей территории ГМР с созданием мест приложения труда на территории района и формированием многоотраслевого экономического комплекса г.Гатчина постиндустриального типа) – выбор **проектов под приоритетные площадки развития** |
| СЦЕНАРИЙ 3. Приоритет реализации точечных комплексных проектов развития на территории ГМР с ориентацией на баланс интересов развития «агломерационного эффекта» (активное привлечение непосредственных участников стратегического планирования к реализации Стратегии) – предлагаем **площадки под конкретные проекты развития** |

## Сценарии стратегического развития Гатчинского муниципального района

С учетом базовых сценариев стратегического развития Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Российской Федерации, отвечающих современным вызовам мировой экономики и политики, в Стратегии социально-экономического развития Гатчинского муниципального района рассмотрены три сценария инновационного развития экономики, в основе которых варианты принципов социально-экономической политики, обеспечивающей эффективную реализацию приоритетных направлений развития в условиях ускоренного развития.

В основе формирования сценариев стратегического развития заложены следующие **основные условия**:

* Выявление и сохранение достигнутых положительных результатов социально-экономического развития, лучших традиций в эффективной реализации приоритетных направлений социально-экономического развития.
* Учёт накопленного ресурсного потенциала, конкурентных преимуществ и стратегических направлений развития городских и сельских поселений, учёт интересов развития основных субъектов экономического комплекса (крупных предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального района, субъектов естественных монополий).
* Учёт современных трендов развития внешней среды, основных тенденций и проблем социально-экономического развития Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Российской Федерации.
* Учёт интересов внешних субъектов стратегического планирования и действующих документов стратегического развития федерального и регионального уровней (Российской Федерации, Ленинградской области и Санкт-Петербурга).

Первый сценарий – «Сценарий моноцентрического развития» – наиболее ориентирован на сложившиеся тенденции социально-экономического развития, при котором уже в настоящее время в г.Гатчина и в зоне влияния города формируется мощный полюс роста межрегионального значения путем реализации целого пакета инвестиционных проектов стратегического значения. При данном сценарии предполагается, что опережающее развитие получит территория МО «Город Гатчина» и муниципальных образований, тяготеющих к МО «Город Гатчина» (Пудостьское, Веревское, Большеколпанское и Новосветское сельские поселения). Основные усилия со стороны администрации концентрируются на создании условий опережающего развития инфраструктуры в полюсе роста, а также в выравнивании уровня жизни населения и социально-экономического развития на остальной территории муниципального района.

Второй сценарий – «Сценарий полицентрического развития» – направлен на формирование кроме полюса роста в г. Гатчина еще нескольких «точек роста» на территории муниципального района, способных стимулировать социально-экономическое развитие прилегающей территории. В качестве «точек роста», в которых предполагается создание подцентров социального обслуживания населения и экономического роста (размещение наиболее крупных учреждений и предприятий обслуживания населения, бизнес-инкубаторов, обеспечение необходимой инфраструктуры для развития экономики, развитие пассажирского сообщения) предлагаются подцентры системы расселения, имеющие наиболее развитые транспортные связи с остальными населенными пунктами: Тайцы, Коммунар, Сиверский, Вырица и Рождествено. Стимулирование развития данных «точек роста» даст стимул для повышения качества жизни на остальной территории муниципального района по всем приоритетным направлениям развития. Формирование локальных центров «нового расселения» с высокими стандартами качества жизни в сельской местности с постепенным выравниванием пространственного дисбаланса социально-экономического развития за счет формирования специализаций отдельных территорий.

Третий сценарий – «Сценарий комплексных проектов» - предполагает при прочих условиях формирования полюса роста в г.Гатчина ориентироваться на повышение уровня социально-экономического развития остальной территории муниципального района путем приоритетной реализации крупных комплексных инвестиционных проектов, способных стать «точками роста» для сельской местности, но не привязанных к крупным населенным пунктам, а уже ориентированным на освоение свободных площадок по выбору инвестора, который заключает с администрацией договор муниципально-частного партнерства. Приоритет отдается таким проектам комплексного развития, которые направлены не только на реализацию проекта в сфере экономики (промышленность, сельское хозяйство, туристско-рекреационный комплекс, или квартал многоквартирной жилой застройки), но и на развитие необходимых инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе жилищное строительство для будущих работников и строительство объектов социальной сферы. Реализация подобных проектов способна также дать стимул развития малого предпринимательства в смежных отраслях экономики (сфера услуг, пассажирские перевозки и др.). В качестве примера в настоящее время можно привести проект в д. Красницы Сусанинского сельского поселения или проект застройки в д. Корпиково Пудостьского сельского поселения (который попадает в зону полюса роста – г. Гатчины). Аналогичные свободные территории, привлекательные для реализации комплексных инвестиционных проектов, есть также и в других поселениях.

Далее представлена сравнительная характеристика сценариев стратегического развития (табл. 42). В Приложении 2 представлена сравнительная характеристика перспективы реализации различных сценариев развития в разрезе городских и сельских поселений.

На данной стадии выбор опорного сценария не осуществлен, поскольку такой территориальный подход к реализации стратегии позволяет выбрать наилучший вариант уже в рамках первого этапа реализации стратегии, когда будут формироваться конкретные мероприятия с привязкой к территории в зависимости от наличия возможных ресурсов и эффективности механизмов реализации.

Таблица 38.

ОПИСАНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Сценарий 1 | Сценарий 2 | Сценарий 3 |
| Основные **гипотезы** | Ориентация на поддержку региональных и федеральных приоритетов экономического развития (приоритет: научно-образовательный комплекс г.Гатчина, политика **выравнивания уровня жизни в сельской местности** с развитием традиционных отраслей промышленности и сельского хозяйства, туристско-рекреационного комплекса) | Формирование локальных точек экономического роста в условиях инновационного сценария развития экономики (стимулирование развития инновационной экономики на всей территории ГМР с созданием мест приложения труда на территории района и формированием многоотраслевого экономического комплекса г.Гатчина постиндустриального типа) – выбор **проектов под приоритетные площадки развития («точки роста»)** | Приоритет реализации точечных комплексных проектов развития на территории ГМР с ориентацией на баланс интересов развития «агломерационного эффекта» (активное привлечение непосредственных участников стратегического планирования к реализации Стратегии) – предлагаем **площадки под конкретные приоритетные проекты комплексного развития** |
| **Предпосылки** к реализации | Сценарий **основан на политике выравнивания уровня социально-экономического развития городских и сельских поселений** без формирования местных полюсов роста с созданием равномерных условий социально-экономического развития всей территории муниципального района. Полюсом экономического роста становится только город Гатчина с прилегающими территориями | Сценарий **основан на использовании подхода поляризованного развития** территории | Сценарий **основан на сложившихся тенденциях социально-экономического развития**, на сохранении и развитии положительного опыта реализуемой инвестиционной политики, с поддержкой системы взаимодействия с инвесторами |
| Влияние сценария на различные сферы социально-экономического развития: | | | |
| - **экономику** муниципального образования (в том числе по видам экономической деятельности) | Развитие многоотраслевого экономического комплекса ГМР с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с **определением для каждого поселения приоритетной экономической специализации**: промышленной, сельскохозяйственной, туристско-рекреационной или специализация на развитии комплекса придорожного обслуживания в зоне влияния транспортных коридоров | Развитие многоотраслевого экономического комплекса ГМР с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с **определением для выбранных «точек экономического роста» приоритетной экономической специализации**: промышленной, сельскохозяйственной, туристско-рекреационной или специализация на развитии комплекса придорожного обслуживания в зоне влияния транспортных коридоров | Развитие многоотраслевого экономического комплекса ГМР с полюсом экономического роста в МО «Город Гатчина» с **реализацией на территории всех поселений единой политики экономического развития**, которая позволяет потенциальным инвесторам самостоятельно определять место реализации проектов в различных сферах; основные направления экономической политики заключаются в концентрации усилий на создании единых условий высокой инвестиционной привлекательности территории городских и сельских поселений за счет развития инфраструктуры |
| - **инвестиционную** активность предприятий | Сохранение единых условий на территории городских и сельских поселений для инвестиционной активности предприятий, инвестиции преимущественно за счет собственных средств предприятий и участия в целевых программах | Создание условий повышения инвестиционной активности, сконцентрированное в «точках роста» | Повышение инвестиционной привлекательности территории стимулирует появление новых предприятий на территории ГМР и в целом повышение инвестиционной активности с упором на развитие современных механизмов взаимодействия между предприятиями и органами власти (в т.ч. муниципально-частное партнерство), использование агломерационного эффекта как источника инвестиций |
| - **занятость** | Сохранение взаимных трудовых миграций с Санкт-Петербургом | | |
| Создание новых мест приложения труда преимущественно за счет развития малого и среднего бизнеса в отраслях экономической специализации и смежных сферах услуг – зависит от активности ОМСУ городских и сельских поселений | Создание новых мест приложения труда в первую очередь в «точках роста» при реализации соответствующих мероприятий со стороны администрации ГМР, разработке программ (в т.ч. развитие бизнес-инкубаторов, стимулирование развития кооперации между крупным и малым бизнесом, муниципальный заказ) | Приоритетная работа с крупными и средними инвесторами, способными создать новые места приложения труда, привлекательные даже для жителей Санкт-Петербурга и смежных муниципальных районов, а также поддержка развития малого бизнеса (в тои числе в смежных видах деятельности) |
| - **доходы** **населения** | Основные источники роста доходов населения – предпринимательская активность, самозанятость, повышение квалификации, политика приближения мест приложения труда к местам проживания | Более высокие темпы роста доходов населения в «точках роста» с постепенным выравниванием уровня жизни в зонах влияния «точек роста» | Приоритет активного развития агломерационного эффекта, повышенного уровня мобильности населения позволит жителям муниципального района выбирать конкурентоспособные места приложения труда, в том числе на территории соседних поселений ГМР, уровень доходов населения не имеет прямой зависимости от развития экономики поселения |
| - **доходы бюджета** | Рост налоговых доходов бюджета | Рост налоговых доходов бюджета, дисбаланс в сторону поселений, которые являются «точками роста» | Рост налоговых доходов бюджета |
| - **экологию** | Реализация единой экологической политики на территории ГМР с особым вниманием на полюс роста – МО «Город Гатчина» и прилегающие поселения, на которых формируются промышленные зоны | Повышение нагрузки на окружающую среду в «точках роста» | Совместное решение проблем утилизации бытовых и промышленных отходов с СПб, совместное решение проблем экологии с инвесторами |
| - иные значимые для муниципального образования сферы (**сезонное население**) | Сложно контролируемое развитие садоводств, стимулирующее спрос на территории ГМР на развитие инфраструктуры и сферы услуг | Развитие «точек роста» с учетом спроса со стороны сезонного населения как потенциальных потребителей коммерческих услуг, «управляемая сезонность» | Совместное решение вопросов развития садоводств и рекреационных зон, ориентированных на жителей СПб |
| **Риски**, связанные с реализацией сценария | * Усиление диспропорций уровня жизни, бюджетной обеспеченности между поселениями ГМР и полюсом роста МО «Город Гатчина»; * Риск снижения эффективности социально-экономической политики из-за «рассредоточения» средств (равномерное развитие территории) и риски получить незавершенные проекты в связи с прекращением финансирования, затянутыми сроками реализации, изменениями государственной политики (наиболее сильная зависимость социально-экономического развития от внешних факторов). | * Риск роста диспропорций уровня социально-экономического развития между «точками роста» и остальной территорией ГМР; * Риск инерционности и пассивности в развитии территории, особенно сельских поселений. | * Риски снижения инвестиционной привлекательности территории в связи с недостатком инфраструктурно подготовленных площадок; * Риск роста диспропорций уровня социально-экономического развития поселений в зависимости от реализации проектов. |
| Основные риски в условиях **неблагоприятных трендов** развития мировой экономики | * Риски сохранения и усугубления накопленных проблем развития коммунальной и социальной инфраструктур, уровня жизни населения, особенно в сельской местности * Риски роста числа неконкурентоспособных производств и закрытия предприятий * Конкуренция со стороны экономики СПб в качестве мест приложения труда | * Риски неэффективности проектов формирования «точек роста» * Риски роста проблем отставания инфраструктурного развития и уровня жизни в тех поселениях, которые не вошли в «точки роста» | * Разрозненность развития территории агломерации, отсутствие совместных подходов к развитию территории и решению проблем приграничной территории Ленинградской области и СПб, эффект "вынесения" проблем из ядра агломерации на периферию |
| Основные риски в условиях **средних темпов** развития мировой экономики | Риски сохранения и усугубления накопленных проблем развития коммунальной и социальной инфраструктур в поселениях, проявляющих пассивную политику социально-экономического развития | | * Умеренный темп развития территории ГМР на фоне МО «Город Гатчина», риски «перетягивания ресурсов» в сторону административного центра района и конкуренция с соседними муниципальными районами за реализацию проектов |
| Основные риски в условиях **высоких темпов** развития мировой экономики | * Отставание темпов инфраструктурного развития поселений от потребностей реализации проектов социально-экономического развития, и, как следствие, потеря их конкурентоспособности | * Углубление дисбаланса уровня социально-экономического развития между «точками роста» и остальной территорией ГМР | * Конфликт интересов и конкуренция за площадки между инвесторами |

1. Статистический бюллетень «Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года» (М., 2013). [↑](#footnote-ref-2)