**Основные изменения федерального законодательства о выборах за период февраль-апрель 2016 года**

В указанный период приняты **4 федеральных закона**, которые внесли существенные изменения в избирательное законодательство.

Так, приняты Федеральные законы от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей».

В Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» внесены изменения о том, что партия (ее региональное отделение или иное структурное подразделение) обязаны извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты органов государственной власти и органов местного самоуправления, **не позднее чем за один день** до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и **не позднее чем за три дня** до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта, и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия.

В Федеральный закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» внесены изменения о том, что лица, исполняющие полномочия членов избирательных комиссий (комиссий референдума) с правом решающего голоса не на постоянной (штатной) основе, **не признаются занятыми и , соответственно, могут иметь статус безработных и получать соответствующие выплаты.**

В Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67) внесены следующие изменения.

Общие положения

Сведения о когда-либо имевшихся судимостях указываются теперь не только с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного [кодекса](consultantplus://offline/ref=D7F42FF36CDBD3F0A5E090BA95333FDC830D68F94DE31A2A8BB2EA61CAHAg9H) РФ, но и **части (частей), пункта (пунктов) этих статей.**

Уточняется, что имеет право избирать, быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования гражданин РФ, достигший **на день голосования** возраста 18 лет.

Уточняется, что граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не только не имеют права избирать, быть избранными, но и не имеют права **осуществлять другие избирательные действия,** участвовать в референдуме.

Составление списка избирателей, образование избирательных округов

Уточнено, что основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#Par438), иным законом, - факт **пребывания (временного пребывания)** (в прежней редакции ~~-~~ временного пребывания) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права).

Уточняется, что сведения об избирателях, находящихся в местах временного пребывания, представляет в избирательную комиссию руководитель организации, в которой избиратель временно пребывает.

Уточняется, что в случаях, когда избиратель в местах временного пребывания включается в список на участке, где временно пребывает,участковая комиссия **в соответствующей строке** (в прежней редакции - в графе "Особые отметки") списка избирателей делает отметку: "Включен в список избирателей на избирательном участке N".

Уточняется, что комиссия, организующая выборы, при определении схемы многомандатных округов **определяет также количество мандатов, замещаемых в округе**.

Избирательные комиссии

Уточняется, что у ЦИК России есть официальное сетевое издание.

Уточняется срок окончания полномочий окружной комиссии. В случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются **со дня, следующего за днем исполнения окружной избирательной комиссией решения вышестоящей комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения** (в прежней редакции - **со дня принятия** вышестоящей комиссией решения либо **со дня вступления** в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению)**.**

Уточняется срок окончания полномочий участковой комиссии, сформированной на временных участках (в/часть, судно и т.д.), в случае обжалования итогов голосования - **до дня, следующего за днем** исполнения УИК решения вышестоящей комиссии либо вступившего в силу судебного решения.

Аналогично, в случае обжалования итогов голосования на участке, уточняется срок окончания полномочий членов участковой комиссии, которые дополнительно включены в состав участковой комиссии на совмещенных выборах.

Норма, регламентирующая сроки проведения первого заседания комиссии, действующей на постоянной основе, распространена на участковую комиссии, сформированную на 5 лет.

Устанавливается, что комиссии могут привлекать граждан не только к выполнению работ, но **и к оказанию услуг**.

Уточняется, что судьи, находящиеся в отставке, могут быть членами комиссий с правом решающего голоса.

Дополнено, что полномочия члена комиссии с правом решающего голоса приостанавливаются также в случае, если на соответствующих выборах – член комиссии стал кандидатом, его уполномоченным представителем и доверенным лицом, уполномоченным представителем и доверенным лицом избирательного объединения, выдвинувшего кандидатов, списки кандидатов.

Предусматривается, что члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии. Указанная компенсация производится в порядке и размерах, предусмотренных для возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор в государственных органах, органах местного самоуправления (соответственно виду и уровню проводимых выборов, референдума).

Дополнено, что **не могут быть членами комиссии с правом совещательного голоса** – ограничено дееспособные и лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течениеодного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Дополнено, что полномочия членов участковой комиссии с правом совещательного голоса прекращаются в день окончания соответствующей избирательной кампании.

Если **кандидат выбыл досрочно по иным основаниям**, полномочия членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, назначенных таким кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим такого кандидата, такой список кандидатов, прекращаются**, со дня выбытия кандидата по иным основаниям.**

Введена норма о том, что официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, официальные сайты избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" **размещаются на едином портале**, создаваемом по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 10 января 2003 года № 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной информационной системе Российской Федерации "Выборы".

Введена норма о том, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия членов комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии **не более 5 раз** (раньше такого ограничения не было).

Гласность

Дополнено, что присутствовать перечисленным в пункте 1 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ лицам можно и при работе участковой, территориальной комиссии со сводными таблицами (ранее указывалось только с протоколами об итогах голосования).

Уточнено, кто может присутствовать на заседании комиссии - не только доверенное лицо зарегистрированного кандидата, но и уполномоченный кандидата по финансовым вопросам.

Дополнено, что на заседании комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, вправе присутствовать соответственно выдвинутый кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, уполномоченный представитель избирательного объединения.

Наблюдатели

Избирательное объединение, кандидат вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Уточнено, что Федеральным законом может быть предусмотрено, что наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Дополнено, что наблюдателями могут быть назначены члены комиссий с правом решающего голоса, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона № 67.

Избирательные объединения, кандидаты, назначившие наблюдателей в участковые комиссии, **не позднее чем за три дня до дня голосования** (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления - в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования или иную, определенную законом комиссию *(у нас в областном законе «О муниципальных выборах в Ленинградской области» определено - в ИКМО).*

В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Направление может быть представлено в соответствующую комиссию **не только в день голосования, но и в день, предшествующий дню голосования**. В участковую комиссию направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке.

Наблюдатели могут производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67, доступ в помещение для голосования должен быть обеспечен **не менее чем за один час до начала голосования.**

Эти лица вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается **свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей**. Список лиц, осуществлявших наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей, составляется участковой комиссией на основе представленных данными лицами документов.

Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах **и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.**

Представители средств массовой информации

На заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателейвправе присутствовать представители СМИ, работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованные в соответствии с пунктом 112 статьи 30 Федерального закона № 67.

Вышеназванные представители СМИ вправе присутствовать **с момента начала работы участковой комиссии в день голосования**, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках.

**В остальных случаях**, на всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с документами, указанными в пункте 1 статьи 30 Федерального закона № 67, вправе присутствовать представители средств массовой информации (без соблюдения вышеназванных условий).

**Исключено** право представителей СМИ получать документы, приложенные к протоколу об итогах голосования, результатах выборов (*то есть особое мнение, жалобы и решения по ним и ответы).*

Представители СМИ, (работающие в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора и аккредитованные) **вправе находиться в помещении для голосования в день голосования,** в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

Представители СМИ аккредитуются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. Заявки на аккредитацию для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями СМИ в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования).

Аккредитованный представитель СМИ считается извещенным о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов

Документы, которые представляются вместе с заявлением о согласии баллотироваться, должны заверяться соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения.

Предусмотрено представление копий соответствующих документов в случае, если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество.

В случае выдвижения избирательным объединением кандидатов по одномандатным округам списком,в окружную избирательную комиссию представляется копия заявления кандидата о согласии баллотироваться.

Также, в случае выдвижения избирательным объединением кандидатов по одномандатным округам списком, установлен другой момент, когда кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности, предусмотренные законом, **а именно - после представления документов в окружную избирательную комиссию.**

Кандидат может упоминаться в списке по единому округу только один раз.

Краткое наименование политической партии **согласовывается с избирательной комиссией в порядке, определенном законом.**

Единый список кандидатов, список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам **должен быть заверен** подписью не как это было указано ранее - уполномоченного представителя избирательного объединения, а **подписью лица, уполномоченного на то уставом избирательного объединения или решением уполномоченного органа избирательного объединения**.

Дополнено, что основаниями исключения кандидата из заверенного списка кандидатов является регистрация кандидата в одномандатном (многомандатном) избирательном округе в порядке самовыдвижения или на основании выдвижения иным избирательным объединением.

Уточнено, что **заявление кандидата о снятии своей кандидатуры отзыву не подлежит.**

Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией **в течение пяти дней** (раньше было 3 дней) со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенных лиц.

Агитация

Вводится регулирование правового статуса сетевых изданий и услуг по размещению агитационных материалов в сетевом издании.

Уточняется начало агитационного периода для всех субъектов выдвижения *(раньше было для всех - со дня выдвижения):*

для избирательных объединений - со дня принятия ими решения о выдвижении кандидатов, списков кандидатов;

для кандидата, выдвинутого в составе списка - со дня представления в соответствующую комиссию списка кандидатов;

для кандидатов выдвинутых непосредственно - со дня представления в комиссию заявления о согласии баллотироваться,

а для кандидатов, выдвинутых списком по одномандатным округам - со дня представления в избирательную комиссию комплекта документов для выдвижения.

Предусматривается возможность сохранения в день голосования агитационных печатных материалов, размещенных не только на специальных местах, установленных Федеральным законом № 67, но и на рекламных конструкциях и иных стабильно размещенных объектах в соответствии с Федеральным законом № 67.

Предусматривается, что избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, зарегистрированный кандидат, **обязаны** участвовать в совместных агитационных мероприятиях.

В совместных агитационных мероприятиях могут участвовать только зарегистрированные кандидаты **лично**, в том числе от имени избирательного объединения – только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах.

**В случае неучастия** в совместных агитационных мероприятиях, доля эфирного времени, отведенная для этих целей избирательному объединению, зарегистрированному кандидату, **распределяется между другими участниками** данного совместного агитационного мероприятия, в том числе в случае, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник.

**Запрещается** изготовление печатных агитационных материалов по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

Вместе с экземплярами агитматериалов в комиссию надо теперь представлять копию документа об оплате изготовления данного предвыборного агитматериала из избирательного фонда и электронные образы этих предвыборных материалов в машиночитаемом виде.

Только за счет средств соответствующего избирательного фонда могут размещаться объявления (иная информация) о связанной с выборами деятельности избирательного объединения, кандидатапри условии указания в объявлении (иной информации) сведений, из средств избирательного фонда какого избирательного объединения, какого кандидата оплачено их размещение.

Разрешено указать в агитматериале должность лица, замещающего государственные или выборные муниципальные должности, государственного или муниципального служащего.

*(часть 7 статьи 48 ФЗ № 67-ФЗ Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы: лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, кроме случая, предусмотренного* [*пунктом 8.1*](#Par1749) *настоящей статьи, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения.* ***Указание в агитационном материале должности такого лица не является нарушением настоящего запрета.)***

Если раньше разрешалась ссылка в агитматериалах на высказывание физического лица, не имеющего права проводить агитацию, в случае, если это высказывание было обнародовано до официального опубликования решения о назначении выборов, **то теперь** использование в агитационных материалах высказываний **физического лица, не имеющего в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ права проводить предвыборную агитацию**, об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, о кандидате (кандидатах) **не допускается.**

*(часть 7 статьи 48 ФЗ № 67-ФЗ Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:*

*лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, кроме случая, предусмотренного* [*пунктом 8.1*](#Par1749) *настоящей статьи, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения.* ***Указание в агитационном материале должности такого лица не является нарушением настоящего запрета.***

*- членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;*

*- членам комиссий с правом решающего голоса;*

*- иностранным гражданам, за исключением муниципальных выборов (при наличии международного договора) лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам*

*- представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации и представителям редакций сетевых изданий, при осуществлении ими профессиональной деятельности;*

*- лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании, кампании референдума установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных* [*пунктом 1 статьи 56*](#Par1890) *Федерального закона.)*

При проведении выборов использование в агитационных материалах **изображений физического лица допускается только в следующих случаях**:

а) использование избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц;

б) использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

В этих случаях получение согласия на использование соответствующих изображений не требуется.

Запрещается использовать изображения и высказывания в агитационных материалах лиц, **не достигших на день голосования возраста 18 лет.**

Запрещается изготовление и распространение агитационных материалов с нарушением этих требований.

Финансирование

Прописывается обязанность банка незамедлительно открыть специальный избирательный счет при предоставлении документов, указанных в законе.

Голосование

Открепительные удостоверения могут признаваться недействительными комиссией, организующей выборы, в случаях, если голосование по таким открепительным удостоверениям повлечет нарушение избирательных прав граждан.

**На выборах, референдумах, совмещенных с выборами федеральных органов власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не применяется.** Законом субъекта РФ должно быть предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, **за исключением выборов, референдума, в которых границы округа находятся в пределах одного избирательного участка, участка референдума.**

В случае использования прозрачных ящиков для голосования форма бюллетеня устанавливается с учетом защиты тайны голосования.

В избирательном бюллетене указывается после слова «выдвинут» - краткое наименование **политической партии.**

В бюллетене, если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью, сведения о кандидатах размещаются в соответствии с датами рождения (первыми указываются данные о старшем кандидате), если кандидат менял фамилию, имя, отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования решения о назначении выборов в бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата.

В бюллетене для голосования за списки кандидатов указываются фамилия, имя, отчество не менее чем первых трех кандидатов из общерегиональной части списка и (или) соответствующей региональной группы (если в общерегиональную часть или его региональную группу включены один или два кандидата - то фамилии, имена, отчества этих кандидатов) и эмблемы избирательных объединений (если они были представлены в комиссию) в одноцветном исполнении.

Участковая комиссия **регистрирует** все поданные заявления (устные обращения) о голосовании вне помещения **непосредственно в день подачи** заявления (устного обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей, участников референдума *(а не копит поступающие заявления до дня голосования).*

В список избирателей, участников референдума **вносится отметка о том, что к соответствующему избирателю, участнику референдума выехали** (вышли) члены участковой комиссии.

**Дано понятие бюллетеней неустановленной формы -** это бюллетени, изготовленные неофициально либо не заверенные указанной комиссией или не содержащие специального знака (марки) в случае его использования.

Введено единое приложение № 11 о контрольных соотношениях к Федеральному закону № 67.

Уточнено, что **список избирателей,** также как и бюллетени и открепительные удостоверения, помещается в мешки или коробки. Эти мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда.

В случае, если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой комиссии и проставление их подписей не требуются.

Если после подписания протокола об итогах голосования и (или) сводной таблицы об итогах голосования и направления в вышестоящую комиссию их первых экземпляров комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, либо вышестоящая комиссия в ходе предварительной проверки выявила в них неточность (описку, опечатку либо ошибку в сложении данных протоколов нижестоящих комиссий), комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, **обязана (ранее была вправе)** на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в строки 1 - 11 (если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, - в строки 11а - 11е), 11ж и 11з протокола и (или) в сводную таблицу.

На основании протокола о результатах выборов комиссия **принимает решение о результатах выборов.**

Все члены комиссии, наблюдатели имеют право знакомиться с любой информацией, **вводимой в ГАС «Выборы» и выводимой из нее в связи с установлением итогов голосования, определением результатов выборов, референдума (ранее было - содержащейся в** [**ГАС «Выборы»**](consultantplus://offline/ref=C94A3BB1227702E74AFC765D3281015DA7F0CE1E8DF73648A6FB92B08FLCg6H) **).**

Предусмотрено, что суд соответствующего уровня **может отменить** решение избирательной комиссии о результатах соответствующих выборов после определения результатов выборов **в случае отсутствия пассивного избирательного права у кандидата, признанного избранным**.

Обжалование

Введены новые сроки обжалования:

Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии, комиссии референдума по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата – *здесь остался срок 10 дней*) вопросам в период избирательной кампании, кампании референдума может быть подана в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума **в течение 15 дней,** а после завершения избирательной кампании – **в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения.**

Жалоба на решение избирательной комиссии, комиссии референдума, принятое в соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона *(то есть по жалобе)*, может быть подана в период избирательной кампании, кампании референдума **в течение пяти дней со дня принятия** обжалуемого решения, **а после завершения избирательной кампании – в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения.**

**Указанные сроки восстановлению не подлежат.**

Изменения в КоАП РФ

Ответственность, предусмотренная частью 2 статьи 5.3 КоАП РФ, за непредставление в комиссию сведений и материалов в соответствии с законом, распространена на редакции сетевых изданий.

Положения статьи 5.8 КоАП РФ (нарушение порядка и условий проведения предвыборной агитации) распространены на все СМИ (в т.ч. сетевые).

Положения статьи 5.12 КоАП РФ распространены на все нарушения требований Федерального закона № 67-ФЗ при изготовлении или распространении в период подготовки и проведения выборов печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, без перечисления.

Уточнены формулировки статьи 5.14 КоАП РФ–уничтожение или повреждение агитационных (исключено «печатных») или информационных материалов.

В статье 5.21 КоАП РФ введена ответственность на перечисление в неполном объеме средств комиссиям на выборы.

Утратила силу статья 5.51 КоАП РФ, предусматривавшая ответственность за нарушение организацией, индивидуальным предпринимателем, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению агитационных печатных материалов, правил изготовления агитационных печатных материалов (но есть новая редакция ст.5.12 КоАП РФ).

**Введена новая статья 5.69 КоАП РФ:**

**Вмешательство в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума полномочий**, установленных законодательством о выборах и референдумах, повлекшее нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах порядка работы избирательной комиссии, либо **создание помех участию избирателей, участников референдума в голосовании**, если эти действия не содержат уголовно наказуемого [деяния](consultantplus://offline/ref=8D794FB9C63F54415C13ED9DC27152A825478D3276A714F6901964A66462849C8EAA4161C7B56B9DTFz1L), -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Протокол составляет полиция.

**Федеральный закон от 09.03.2016 № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

**«Автопробеги и платочные городки» отнесены к публичным мероприятиям.**

Осуществление «автопробегов» теперь признается публичным мероприятием, осуществляемым в форме демонстрации, а размещение у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих, в том числе, сборно-разборные конструкции,-пикетированием. Кроме того, устанавливается, что при осуществлении пикетирования с использованием быстровозводимых сборно-разборных конструкций требуется подача его организатором уведомления о проведении публичного мероприятии в порядке, установленном законом.

**Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 декабря 2015 года №34-П по делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части 8 статьи 32 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданина К.С. Янкаускаса**

Документы о выдвижении находящегося под домашним арестом гражданина кандидатом на выборах, указанные в пунктах 2, 22, 3 и 31 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», **могут быть представлены в избирательную комиссию его защитником по уголовному делу, имеющим статус адвоката, на основании документов, подтверждающих полномочия защитника, а также иными лицами – на основании нотариально удостоверенной доверенности;**

вместе с документами о выдвижении гражданина в качестве кандидата на выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления в соответствующую избирательную комиссию **должна быть представлена копия постановления суда об избрании в отношении него меры пресечения в виде домашнего ареста**;

подпись гражданина на заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, а также копия паспорта, если закон требует ее представления**, должны быть заверены нотариально**, в связи с чем гражданину должна быть предоставлена возможность воспользоваться услугами нотариуса с учетом установленного постановлением о домашнем аресте запрета на общение с определенными лицами.

**Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2016 года № 216-О по жалобе регионального отделения политической партии «Республиканская партия России-Партия народной свободы» в Новосибирской области на нарушение конституционных прав и свобод подпунктом «в» пункта 64 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации региональное отделение политической партии «Республиканская партия России – Партия народной свободы» в Новосибирской области оспаривает конституционность подпункта «в» пункта 64 статьи 38 Федерального закона

от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому недействительными признаются подписи избирателей, участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности; в этом случае подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с пунктом 3 данной статьи.

По мнению заявителя, оспариваемые законоположения не позволяют избирательному объединению оспаривать достоверность сведений, содержащихся в официальной справке уполномоченного государственного органа, представлять доступные ему доказательства в подтверждение своих доводов и устанавливают тем самым для избирательного объединения ограничения на выдвижение списка кандидатов в депутаты, что противоречит статьям 19 (часть 2), 32 (часть 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Суд указал, что положенная в основу данного правового регулирования проверки подписных листов презумпция достоверности сведений, содержащихся в официальных справках компетентных государственных органов, **не означает**, что такие сведения во всех случаях соответствуют действительности, а потому не исключает возможности их оспаривания.

Положения избирательного законодательства **не могут рассматриваться как препятствующие вызову в суд свидетелей, их допросу,** совершению иных процессуальных действий по доказыванию или оценке и проверке доказательств, включая заявление ходатайств и назначение судебных экспертиз, с целью оспаривания решения избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидата, в том числе в части признания подписей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, недействительными и (или) недостоверными (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 1629-О-О и от 17 февраля 2015 года № 335-О).

Следовательно, суд, осуществляющий повторную проверку сведений, содержащихся в подписных листах, в целях проверки законности и обоснованности решения избирательной комиссии, **не может быть связан исключительно данными официальной справки уполномоченного государственного органа, использованной избирательной комиссией**, – он вправе запросить у уполномоченного органа информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в подписных листах, при наличии достаточных сомнений в обоснованности выводов избирательной комиссии об их несоответствии действительности и **должен выносить свое решение на основе оценки всей совокупности доказательств, отвечающих требованиям допустимости, относимости и достоверности.**

Кроме того, согласно части 3 статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд при рассмотрении дел по жалобам на нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации **не связан основаниями и доводами заявленных требований** и вправе в соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к спорным правоотношениям, определять обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дел.

Таким образом, оспариваемое законоположение, действующее в системе норм избирательного законодательства, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации предусматривает гарантии обеспечения избирательных прав граждан, кандидатов и избирательных объединений и само по себе конституционные права заявителя не нарушает.

**Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 апреля 2016 года № 918-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Одинга Алексея Робертовича на нарушение его конституционных прав положением пункта 6 части 1 статьи 20 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»**

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин А.Р. Одинг оспаривает конституционность положения пункта 6 части 1 статьи 20 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», согласно которому информация о деятельности государственных органов не предоставляется в случае, если в запросе ставится вопрос о проведении анализа деятельности государственного органа или проведении иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

Как следует из представленных материалов, **территориальная избирательная комиссия отказала А.Р. Одингу в предоставлении запрашиваемого им перечня решений указанной избирательной комиссии, принятых в 2014 году.**

Решением суда общей юрисдикции данный отказ признан незаконным и на избирательную комиссию возложена обязанность предоставить запрашиваемую информацию.

Апелляционным определением суда апелляционной инстанции решение суда первой инстанции отменено и в удовлетворении требования заявителя отказано. Суд указал, что запрос А.Р. Одинга свидетельствует о проведении им аналитической работы, не связанной с защитой его прав и законных интересов.

По мнению заявителя, оспариваемое законоположение ввиду своей неопределенности допускает различное толкование, приводящее к произвольному отказу в предоставлении гражданам информации по их запросам, что противоречит статьям 2, 18, 19 (часть 1), 24 (часть 2), 29 (часть 4) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ указал, что проверка законности и обоснованности судебных постановлений, **в том числе оценка того, необходимо ли было в деле А.Р. Одинга проведение государственным органом аналитической работы для предоставления запрашиваемой информации**, не относится к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации.

Подготовлено

Избирательной комиссией

Ленинградской области